

УДК 351.862.4

ЗАПРОВАДЖЕННЯ МІЖНАРОДНОЇ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ НА ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЯХ ДОНЕЦЬКОЇ ТА ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТЕЙ ЯК ЧАСТИНА МИРОТВОРЧОЇ СТРАТЕГІЇ ДЛЯ УКРАЇНИ – ОДИН ІЗ ГРОМАДСЬКИХ ПРОЕКТІВ РЕІНТЕГРАЦІЇ

О.В.Устименко,*Національна академія державного управління при Президентові України*

У статті представлено результати роботи групи експертів українських аналітичних центрів, зокрема проект “Запровадження Міжнародної тимчасової адміністрації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей як частина миротворчої стратегії для України”. У процесі цієї роботи виникла ідея не просто миротворчої місії, яка б створила безпекові умови для реалізації Мінських домовленостей, а двоконпонентної миротворчої місії, яка складалася б як із безпекової частини, так і з адміністративно-управлінської. Дано визначення терміна “Міжнародна тимчасова адміністрація”(МТА). Обґрунтовано політичну позицію України щодо можливого складу МТА. Визначено пріоритетні завдання МТА та умови, у разі виконання яких можливо формування законних органів місцевого самоврядування на окупованих територіях Донецької та Луганської областей.

Ключові слова: реінтеграція, тимчасово окуповані території, гібридна війна.

INTRODUCTION OF THE INTERNATIONAL PROVISIONAL ADMINISTRATION IN THE TEMPORARILY OCCUPIED TERRITORIES OF THE DONETSK AND LUHANSK OBLASTS AS PART OF A PEACEKEEPING STRATEGY FOR UKRAINE – ONE OF THE PUBLIC REINTEGRATION PROJECTS

O.V.Ustymenko,*National Academy for Public Administration under the President of Ukraine*

The article presents the results of the work of a group of experts from various Ukrainian think tanks, namely, the project “Introduction of the International Provisional Administration in the temporarily occupied territories of the Donetsk and Luhansk oblasts as part of a peacekeeping strategy for Ukraine”. As a result of this work, the idea of not just a peacekeeping mission, which would create security conditions for the implementation of the Minsk agreements, but a two-component peacekeeping mission, which would consist both of the security part and of the administrative and managerial. The definition of the term “International Provisional Administration” is given. The political position of Ukraine regarding the possible composition of the International Provisional Administration is substantiated. The priority tasks of the International Provisional Administration and the conditions at which it is possible to form the legitimate bodies of local self-government in the occupied territories of the Donetsk and Luhansk oblasts are determined.

Key words: reintegration, temporarily occupied territories, hybrid war.

Постановка проблеми. Гібридна війна Росії проти України на Донбасі триває вже четвертий рік. Мирні переговори в рамках Мінського та Нормандського форматів безумовно роблять свій внесок у стримування активних бойових дій та просування агресора з колаборантами, проте не дають відповіді на головне запитання: коли настане справжній мир? І, власне, коли Україна відновить суверенітет над тимчасово непідконтрольними територіями Донецької та Луганської областей? Яку ціну ми згодні заплатити за це?

І хоча поки що немає відповіді на ці запитання, однак є нагальна потреба в розробленні планів та стратегії з реінтеграції тимчасово непідконтрольних територій. Утілення деяких складових цієї реінтеграції можна і варто розпочинати вже зараз, до деокупації, в умовах протидії гібридній війні Росії.

Позиція України, представників української влади та громадянського суспільства полягає в

тому, що необхідно боротися за деокупацію та реінтеграцію цих територій.

Аналіз останніх публікацій за проблематикою. Шляхи деокупації та реінтеграції окупованих РФ територій Донецької та Луганської областей України розглядаються не тільки представниками державних органів влади, нашими закордонними партнерами, а й дискутуються серед представників недержавних організацій, громадськості, науковців у сфері національної безпеки та оборони.

Президент України Петро Порошенко неодноразово підіймав питання про більш активне залучення ООН до врегулювання ситуації в регіоні, зокрема шляхом розгортання багатонаціональної миротворчої місії під егідою ООН на окупованому Донбасі [1]. За його словами, пропозиція щодо місії на Донбасі – це шлях до миру і тест на справжність намірів Кремля [2].

© Устименко О.В., 2018

Міністр закордонних справ Німеччини Гайко Маас наголошує, що Україна та Росія все ще мають розходження в питанні параметрів розгортання миротворчих сил ООН на Донбасі [3]. Як повідомляє Reuters, він заявив, що РФ та Україна погодилися з необхідністю миротворчої місії ООН, але їхнє бачення її запровадження все ще “дуже далеке одне від одного” [4].

Спеціальний представник Держдепартаменту США з питань України Курт Волкер заявив, що відстоюватиме ідею миротворчої операції для України і вважає таку місію єдиною можливістю досягти миру та передати окуповану частину Донбасу під контроль Україні. Він наголосив, що миротворчі місії ООН коштують дуже дорого і часто створюють заморожені конфлікти, але операція на сході України відрізнятиметься за форматом від усіх попередніх [5].

Ця проблема обговорюється також науковцями та представниками недержавних організацій, громадськості. Так, 31 травня 2018 р. в Дніпрі відбувся круглий стіл на тему “Війна, мир та реінтеграція: внутрішньополітичні ризики найближчого року”, у рамках громадського марафону “Навіщо нам бути разом?”. Експерти, представники місцевої влади, громадські активісти, учасники АТО та волонтери обговорили, що таке безпечна реінтеграція, якими є її складові, що потрібно робити прямо зараз, щоб повернути не тільки “території та будівлі”, а й людей [6].

Групою експертів українських аналітичних центрів розроблено проект “Запровадження Міжнародної тимчасової адміністрації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей як частина миротворчої стратегії для України” [7].

Крім того, варто зазначити, що 15 червня 2018 р. в Маріуполі відбулася конференція “Українське суспільство в умовах війни: виклики сьогодення та перспективи миротворення”, під час проведення якої розглядалися й перспективи реінтеграції тимчасово окупованих територій [8].

Формулювання цілей (мети) статті – представити результати роботи групи експертів українських аналітичних центрів – проект “Запровадження Міжнародної тимчасової адміністрації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей як частина миротворчої стратегії для України”, окреслити шляхи подальшого вдосконалення запропонованого проекту.

Виклад основного матеріалу. Реінтеграція Донбасу – одне з найбільш важливих завдань, що стоять і перед державою, і перед суспільством. Ми говоримо про реінтеграцію в умовах, коли триває війна, і з боку РФ немає бажання ні цю війну припинити, ні визнавати свою участь у

ній. РФ використовує цю гібридну війну для відновлення впливу на Україну, з метою досягнення своєї стратегічної геополітичної мети щодо підпорядкування України, повернення політики України в русло інтересів Росії.

Протистояти цим викликам можливо тільки у разі поєднання зусиль держави і суспільства, підключення громадян і громадських об’єднань, залучаючи механізми міжнародної допомоги. Саме так, координуючи зусилля і налагоджуючи взаємодію, можна напрацьовувати конкретні механізми і підходи, які могли б дати результати.

На сьогодні важливо: вибудовувати горизонтальні мережі співпраці як на місцевому, так і регіональному рівнях, координувати цю співпрацю; максимально використовувати ті можливості, які у нас є зі співпраці в інформаційній та безпековій сферах, інфраструктурі тощо.

У рамках взаємодії слід створити платформи, на які можна буде опиратися в роботі на звільнених територіях, на територіях, які межують з окупованим Кримом. І, спираючись на ці платформи, працювати з населенням на окупованих територіях – давати розуміти, що ці люди потрібні, що Україна сприймає їх як тих, хто постраждали від агресії, як заручників, яких треба звільнити. І які будуть звільнені [9].

Під час проведення круглого столу в Дніпрі в травні 2018 р. учасники дійшли спільного висновку: реінтеграція стосується не тільки тимчасово окупованих територій – це процес, який має охопити всю Україну. Більш того, як зауважив виконавчий директор Центру соціальних досліджень “Софія” В.Луцацій, ці тенденції сьогодні властиві багатьом країнам Європи, отже “політика реінтеграції” має бути підвищена у своєму статусі. Це не секторальне питання, а ключовий момент національної безпеки. Практичний вимір політики реінтеграції в Україні – залучення громадянського суспільства (без поділу на “місцевих” і “переселенців”) до її проектування [6].

На цьому тлі показовим є розроблений групою експертів українських аналітичних центрів проект “Запровадження Міжнародної тимчасової адміністрації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей як частина миротворчої стратегії для України” [7]. Експертна група працювала із вересня 2017 р. до квітня 2018 р. у форматі дискусійного клубу. Експерти ставили перед собою завдання: проаналізувати існуючі концепції відновлення миру, знайти те спільне, що може об’єднати прихильників цих концепцій, та сформулювати рамкові умови мирного врегулювання конфлікту на Донбасі, урахувавши не тільки проблеми військового характеру, а й цивільного управління та гуманітарного напрямку. Важливою

метою своєї роботи експерти вважали не тільки формальне відновлення миру в регіоні, а й унеможливлення рецидивів конфлікту в майбутньому.

У процесі цієї роботи виникла ідея не просто миротворчої місії, яка б створила безпекові умови для реалізації Мінських домовленостей, а двокомпонентної миротворчої місії, яка складалася б як із безпекової частини, так і з адміністративно-управлінської. Тільки така місія, на думку авторів, спроможна мінімізувати ризики консервації конфлікту в умовах, коли одна із сторін не визнає своєї участі в ньому, та забезпечити умови для психологічної реабілітації місцевого населення, яке вже більше чотирьох років піддається тотальній антиукраїнській пропаганді.

У своїй роботі автори концепції базувалися на положеннях Уставу ООН, резолюції Ради безпеки ООН 2202 [10], Будапештському меморандумі та досвіді вирішення ООН міжнародних конфліктів силами миротворчих контингентів та Міжнародної тимчасової адміністрації (МТА).

Пропонуючи для вирішення конфлікту саме концепцію Міжнародної тимчасової адміністрації, експерти:

- констатують, що комплекс заходів, передбачений Мінськими домовленостями від лютого 2015 р., не реалізовано повністю по жодному з пунктів; усі терміни, визначені в ньому, давно спливли і не подовжувались;

- зазначають, що за час від підписання Мінських домовленостей змінилася не тільки геополітична ситуація, а й політико-правова оцінка подій на Сході України. Мінський “комплекс заходів” передбачає механізми, розроблені для вирішення внутрішнього громадянського конфлікту, а насправді він таким не є ні за суттю, ні юридично. Закон України “Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України над тимчасово окупованими територіями в Донецькій та Луганській областях” визнав Росію державою-агресором, а території окремих районів Донецької та Луганської областей – окупованими Росією [11];

- попереджають, що Мінські домовленості, досягнуті після військових поразок Києва, більшістю українського суспільства та парламентарів сприймаються як несправедливі, отже, їх реалізація у нинішній формі, в умовах продовження російської окупації Донбасу та відсутності міжнародних гарантій відновлення територіальної цілісності України, може призвести до значних негативних соціально-політичних наслідків для всієї держави;

- нагадують, що через відсутність прогресу в імплементації Мінських угод Україна щоденно стикається із негативними наслідками та великими ризиками в соціальній, економічній та еколо-

гічній площинах, і чим далі, тим більші загрози несуть вони не тільки Донбасу, але і всій Україні та, навіть, Європі;

- усвідомлюють, що тотальна антиукраїнська пропаганда на окупованих територіях Донецької та Луганської областей протягом чотирьох років створює серйозні ризики страху та несприйняття повернення української влади серед місцевого населення;

- наголошують, що в умовах невизнання Росією себе стороною конфлікту, і невизнання Україною сторонами конфлікту так званих ДНР і ЛНР, існує велика ймовірність того, що будь-яка суто військова чи поліцейська місія стикнеться з проблемою відсутності визнаних обома реальними сторонами конфлікту органів адміністративної влади на територіях дії мандата місії.

Ураховуючи все це, для створення умов безпеки та політичного врегулювання в межах Мінського процесу, експерти пропонують створити дієвий міжнародний механізм урегулювання конфлікту, який буде слугувати гарантією відновлення миру та територіальної цілісності України на Донбасі, а саме Місію Організації Об'єднаних Націй, яка включатиме і миротворчий контингент, і тимчасову цивільну адміністрацію – Міжнародну тимчасову адміністрацію. Цивільні органи управління мають складатись із представників країн – гарантів територіальної цілісності України за Будапештським меморандумом.

Міжнародна тимчасова адміністрація – це багатопрофільна комплексна місія Організації Об'єднаних Націй, кінцевою метою якої є деокупація та наступна реінтеграція окупованих територій Донецької та Луганської областей до складу України. МТА складається з військового контингенту, поліцейського контингенту, а також цивільного персоналу, задіяного в соціально-економічному управлінні окупованими територіями.

Політична позиція України. До складу миротворчого та поліцейського контингентів МТА на окупованих територіях Донецької та Луганської областей не можуть входити представники держав, що мають з Україною державний кордон. Представники держави Україна обов'язково входять до всіх структур цивільного управління на території роботи МТА. Кількість представників держав, що мають державний кордон з Україною, у складі будь-якого цивільного органу соціально-економічного управління Міжнародної тимчасової адміністрації на окупованих територіях Донецької та Луганської областей не може перевищувати 50% від складу цього органу. Деокупація та реінтеграція нині окупованих територій не може бути умовою для визначення зовнішньополітичного курсу України.

Безпека. Пріоритетними завданнями МТА в роботі на окупованій території Луганської та Донецької областей є демілітаризація всіх збройних формувань та встановлення контролю на ділянці державного кордону України і Російської Федерації на окупованій території. Обов'язковою є участь і постійна присутність у контингенті МТА на кордоні України і РФ представників відповідних органів державної влади України. Міжнародна тимчасова адміністрація здійснює контроль за переміщенням цивільного населення і товарів на окуповану територію Донецької та Луганської областей, виконує функції міграційної та митної служби в присутності моніторингової місії ОБСЄ. Поліцейські сили на окупованій території Донецької та Луганської областей на час роботи МТА формуються відповідно до резолюції Ради Безпеки ООН. Поліцейські сили МТА на окупованій території Донецької та Луганської областей організують контроль за обігом зброї серед населення.

Цивільне управління. Міжнародна тимчасова адміністрація бере на себе соціально-економічне управління окупованими територіями Донецької та Луганської областей по мірі встановлення ефективного контролю над цими територіями до проведення місцевих виборів на зазначених територіях. Після встановлення ефективного контролю МТА валютна і фінансова система окупованих територій діють згідно зі законодавством України. МТА сприяє поверненню тимчасово переміщених осіб на окуповані території, відновленню всіх їхніх матеріальних і нематеріальних прав.

Медіа і свобода слова. Міжнародна тимчасова адміністрація максимально сприяє забезпеченню технічного і фізичного допуску і функціонуванню українських засобів масової інформації (телебачення, газет, радіо, інтернет-ЗМІ та їх представників – журналістів і технічного персоналу) на територію роботи МТА. Усі ЗМІ на окупованій території після переходу її під контроль МТА працюють згідно з вимогами законодавства України. МТА обмежує діяльність політичних партій і політичну агітацію на окупованій території до початку передвиборчої кампанії з виборів органів місцевого самоврядування.

Правова система. За державою Україна, територіальними громадами сіл, селищ, міст, розташованих на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях, органами державної влади, органами місцевого самоврядування та іншими суб'єктами публічного права зберігається право власності, інші речові права на майно, у тому числі на нерухоме майно, включаючи земельні ділянки на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях. МТА гарантує відновлення майнових прав, які

були порушені в 2014 р., станом на 2014 р. МТА стосовно громадян, які живуть на окупованій території Донецької та Луганської областей без українського громадянства, керується чинним законодавством України, що регулює правила перебування громадян інших держав та осіб без громадянства на території України. Міжнародна тимчасова адміністрація сприяє формуванню органів досудового і судового слідства на окупованій території згідно зі законодавством України. Усі злочини, що були скоєні членами незаконних збройних формувань на окупованій території на ґрунті політичної, етнічної, релігійної неприязні, військові злочини, злочини проти людяності, будуть передані для розгляду військовим кримінальним трибуналом ООН, який має бути створений окремо. Усі злочини, скоєні на окупованих територіях Донецької та Луганської областей, розслідуються відповідно до Кримінального кодексу України. Усі особи, які вчинили відповідні злочини, будуть притягнуті до відповідальності згідно зі законодавством України та нормами Міжнародного права. Україна погоджується на амністію для громадян України – учасників незаконних збройних формувань на окупованій території Донецької та Луганської областей, які не скоювали злочинів проти людяності, військових злочинів, непричетні до створення незаконних збройних формувань виключно за умови, якщо вони не здійснювали інших злочинів, передбачених Кримінальним кодексом України. Вважаємо за доцільне прийняття в Україні закону про колабораціонізм, яким буде обмежено право брати участь у виборах усіх рівнів і бути обраними до рад усіх рівнів, права бути призначеними на посади в системах виконавчої та правоохоронної, судової та місцевої влади на всіх рівнях, права створювати громадські та політичні організації всіх громадян України, які обіймали керівні посади в квазідержавних органах на окупованих територіях Донецької та Луганської областей після 14 квітня 2014 р., а також порушили присягу працівників органів внутрішніх справ, прокурорів, суддів, військовослужбовців та державних службовців.

Вибори. Після досягнення мети стабільної безпеки, а саме: повного припинення вогню, отримання МТА повного контролю над ділянкою кордону України і Російської Федерації на окупованих територіях Донецької та Луганської областей, демілітаризації всіх незаконних збройних формувань, а також забезпечення правового режиму соціально-економічної діяльності на окупованій території відповідно до законодавства України, стабільної роботи засобів масової інформації згідно з українським законодавством, МТА організовує і проводить вибори органів місцевого самоврядування на окупованих територіях Доне-

цької та Луганської областей відповідно до законодавства України. Дата виборів органів місцевого самоврядування на окупованих територіях Донецької та Луганської областей призначається Верховною Радою України. Після формування законних органів місцевого самоврядування на окупованих територіях Донецької та Луганської областей повноваження МТА припиняються і передаються органам місцевого самоврядування.

Висновки та перспективи подальших досліджень. На нашу думку, залучення компонента цивільного управління протягом перехідного періоду є рівнозначним із миротворчим компонентом, оскільки:

– легітимні інститути державної влади на тимчасово непідконтрольних Україні територіях Донецької та Луганської областей було повністю зруйновано в 2014 р.;

– з 2014 р. функції адміністративного та соціально-економічного управління на окупованій території виконують керовані Росією, але навіть нею не визнані, нелегітимні мілітарні формування, що не мають міжнародної суб'єктності;

– Російська Федерація продовжує не визнавати себе стороною конфлікту та відмовляється від відповідальності за управління окупованими територіями Донецької та Луганської областей.

Експерти вважають, що врегулювання нейтральною Місією ООН проблем не тільки військового характеру, а й цивільного управління окупованими територіями протягом перехідного

періоду створить реальні умови для вирішення конфлікту, громадянського примирення та соціально-психологічної реабілітації жителів постраждалих територій України.

Запропонована концепція дасть змогу не виключати із процесу безпосереднього врегулювання конфлікту країни – члени Ради безпеки ООН та Нормандського формату, які також є членами НАТО. Якщо умовою Кремля є відсутність країн НАТО серед миротворців, то їх участь у цивільній компоненті МТА є цілком логічною і доцільною. Крім того, участь у цивільному блоці МТА країн-гарантів територіальної цілісності України, які підписали Будапештський меморандум (крім Росії), дає змогу говорити про виконання ними своїх гарантій хоча б у такій формі, а отже, зберегти значення цього історичного документа для подальшого процесу нерозповсюдження ядерної зброї.

Подальші дослідження слід присвятити моніторингу ситуації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей. Зважаючи на результати моніторингу, необхідно: розробити пропозиції щодо вдосконалення проекту “Запровадження Міжнародної тимчасової адміністрації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей як частина миротворчої стратегії для України”; використовувати напрацювання, отримані в процесі роботи над зазначеним проектом, під час планування розгортання миротворчих сил на Донбасі.

Список використаних джерел

1. Президент України провів телефонну розмову з Генеральним секретарем ООН. Дата оновлення 19.06.2018 // Сайт Офіційного інтернет-представництва Президента України. – URL: <https://www.president.gov.ua/news/prezident-ukrayini-proviv-telefonnu-rozmovu-z-generalnim-sek-48258> (дата звернення: 09.06.2018).
2. Порошенко: Пропозиція щодо миротворців на Донбасі – це тест на справжність намірів Кремля. Дата оновлення 30.06.2018 // Сайт Zik. – URL: https://zik.ua/news/2018/06/30/poroshenko_propozytsiya_shchodo_myrotvortsiv_na_donbasi_tse_test_na_spravzhnist_1356299 (дата звернення: 02.09.2018).
3. Україна та Росія все ще мають розходження в питанні розгортання миротворців на Донбасі – Маас // Сайт УНІАН. – URL: <https://www.unian.ua/war/10149311-ukrajina-ta-rosiya-vse-shche-mayut-rozhodzheniya-v-pitanni-rozgortannya-mirotvorciv-na-donbasi-maas.html> (дата звернення: 02.09.2018).
4. Ukraine, Russia fail to agree on U.N. peacekeeping mission // Сайт Reuters. – URL: <https://www.reuters.com/article/us-ukraine-crisis/ukraine-russia-fail-to-agree-on-un-peacekeeping-mission-idUSKBN1J7261> (дата звернення: 02.09.2018).

References

1. The President of Ukraine has issued a telephone number to the Secretary-General of the United Nations. The date is on 19.06.2018. // Ofitsiynе internet-predstavnytstvo Prezydenta Ukrayiny. URL: <https://www.president.gov.ua/news/prezident-ukrayini-proviv-telefonnu-rozmovu-z-generalnim-sek-48258> (Accessed 02 September 2018).
2. Poroshenko: Proposal for peacekeepers in the Donbass is a test of the authenticity of the intentions of the Kremlin // The date is on 30.06.2018. Site Zik URL: https://zik.ua/news/2018/06/30/poroshenko_propozytsiya_shchodo_myrotvortsiv_na_donbasi_tse_test_na_spravzhnist_1356299 (Accessed 02 September 2018).
3. Ukraine and Russia still have differences in the issue of deploying peacekeepers in the Donbass – Maas // Site UNIAN. URL: <https://www.unian.ua/war/10149311-ukrajina-ta-rosiya-vse-shche-mayut-rozhodzheniya-v-pitanni-rozgortannya-mirotvorciv-na-donbasi-maas.html> (Accessed 02 September 2018).
4. Ukraine, Russia fail to agree on U.N. peacekeeping mission // Site Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/us-ukraine-crisis/ukraine-russia-fail-to-agree-on-un-peacekeeping-mission-idUSKBN1J7261> (Accessed 02 September 2018).

5. Волкер: Миротворча місія на Донбасі відрізнятиметься від всіх інших. – URL: <https://www.pravda.com.ua/news/2018/04/14/7177646/> (дата звернення: 02.09.2018).
6. Війна, мир, реінтеграція: політичні ризики року. Підсумки громадського марафону у Дніпрі. – URL: http://ucipr.org.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=968:v-yna-mir-re-ntegrac-ya-pol-tichn-riziki-roku-p-dsumki-gromadskogo-marafonu-u-dn-pr&catid=16&lang=ua&Itemid=186 (дата звернення: 02.09.2018).
7. Запровадження Міжнародної тимчасової адміністрації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей як частина миротворчої стратегії для України : концепція / С. Гармаш, В. Кравченко, Є. Ярошенко та ін. – Київ, 2018. – 18 с.
8. Українське суспільство в умовах війни: виклики сьогодення та перспективи миротворення : матеріали II Всеукр. наук.-практ. конф., м. Маріуполь, 15 черв. 2018 р. – Маріуполь : ДонДУУ, 2018. – 316 с.
9. Реінтеграція Донбасу в умовах гібридної війни. Як? Дата оновлення 31.05.2017. – URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/2239019-reintegraciadonbasu-v-umovah-gibridnoi-vijni-ak.html> (дата звернення: 09.06.2018).
10. Резолюція 2202 (2015), прийнята Советом Безопасности Организации Объединенных Наций на его 7384-м заседании 17 февраля 2015 года // Сайт IAC Консультант. – URL: <http://consultant.parus.ua/?doc=09GGF980EA> (дата звернення: 02.09.2018).
11. Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях : Закон України від 18 січ. 2018 р. № 2268-VIII. – URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2268-19> (дата звернення: 15.03.2018).
5. Volker: The peacekeeping mission in the Donbass will be different from everyone else // Site. URL: <https://www.pravda.com.ua/news/2018/04/14/7177646/> (Accessed 02 September 2018).
6. War, peace, reintegration: political risks of the year. Outcomes of the public marathon in the Dnipro // Site. URL: http://ucipr.org.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=968:v-yna-mir-re-ntegrac-ya-pol-tichn-riziki-roku-p-dsumki-gromadskogo-marafonu-u-dn-pr&catid=16&lang=ua&Itemid=186 (Accessed 02 September 2018).
7. Introduction of the International Provisional Administration in the temporarily occupied territories of the Donetsk and Luhansk oblasts as part of a peacekeeping strategy for Ukraine: concept / Serhiy Harmash, Valeriy Kravchenko, Yevhen Yaroshenko and other. Kiev, 2018, 18 p.
8. Ukrainian society in the conditions of war: the challenges of the present and prospects of peacemaking: materials of the 2nd All-Ukrainian Scientific and Practical Conference, Mariupol, June 15, 2018, Mariupol: DonNUU, 2018, 316 p.
9. Reintegration of Donbass in conditions of hybrid war. As? The date is on 31.05.2017. // Site Ukrinform. URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/2239019-reintegraciadonbasu-v-umovah-gibridnoi-vijni-ak.html> (дата звернення: 09.06.2018).
10. Resolution 2202 (2015) adopted by the United Nations Security Council at its 7384th meeting, on 17 February 2015. // Site IAS Consultant. URL: <http://consultant.parus.ua/?doc=09GGF980EA> (Accessed 02 September 2018).
11. Zakon Ukrainy 18.01.2018 № 2268-VIII “Pro osoblyvosti derzhavnoi polityky iz zabezpechennia derzhavnoho suverenitetu Ukrainy na tymchasovo okupovanykh terytoriiakh u Donetskii ta Luhanskii oblastiakh” [On peculiarities of the state policy on ensuring the state sovereignty of Ukraine in the temporarily occupied territories in the Donetsk and Luhansk oblasts] // Sait Verkhovnoi Rady Ukrainy URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/2268-19> (Accessed 15 March 2018).

Устименко Олександр Володимирович,

кандидат наук з державного управління, старший науковий співробітник, доцент кафедри глобалістики, європейської інтеграції та управління національною безпекою, Національна академія державного управління при Президентові України, 03057, Україна, м. Київ, вул. Антона Цедіка, 20

Цитування: Устименко О. В. Запровадження міжнародної тимчасової адміністрації на тимчасово окупованих територіях Донецької та Луганської областей як частина миротворчої стратегії для України – один із громадських проєктів реінтеграції / О. В. Устименко // Вісн. НАДУ. Серія “Державне управління”. – 2018. – № 4 (91). – С. 59–64.

Стаття надійшла: 03.09.2018

Схвалено до друку: 26.10.2018

Ustymenko, Oleksander V.,

Ph.D in Public Administration, Senior Researcher, Associate Professor of the Chair for Globalistics, European integration and National Security Management, National Academy for Public Administration under the President of Ukraine, 20, Anton Tsedyk St., Kyiv, 03057, Ukraine
Email: austymenko@ukr.net
ORCID: 00000-0002-0003-0790

Citation: Ustymenko, O. V. (2018). Zaprovdzhennya mizhnarodnoyi tymchasovoyi administratsiyi na tymchasovo okupovanykh terytoriyakh donets'koyi ta luhans'koyi oblastey yak chastyna myrotvorchoyi stratehiyi dlya ukrayiny – odyn iz hromads'kykh proektiv reintehratsiyi [Introduction of the international provisional administration in the temporarily occupied territories of the donetsk and luhansk oblasts as part of a peacekeeping strategy for ukraine – one of the public reintegration projects]. *Bulletin of the NAPA, Series “Public Administration”*, 4 (91), 59–64.

Article arrived: 03.09.2018

Accepted: 26.10.2018